

Uchwała Nr LIII/436/2023
Rady Gminy w Kozielicach
z dnia 28 grudnia 2023 roku

**w sprawie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Szkole
Podstawowej im. Osadników Ziemi Zachodnich w Kozielicach**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 31 ust. 1, art. 89 ust. 1 w związku z art. 89 ust. 8 oraz w zw. z art. 29 ust. 1 pkt 1, ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t. j. Dz. U. 2023 r. poz. 900 z późn. zm.), Rada Gminy w Kozielicach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wyraża się zamiar likwidacji Punktu Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Osadników Ziemi Zachodnich w Kozielicach.

2. Likwidacja, o której mowa w ust. 1, nastąpi z upływem 31 sierpnia 2024 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kozielice.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Proponowane zmiany w systemie placówek oświatowych zapewniających prawo do wychowania przedszkolnego oraz miejsce realizacji obowiązkowego przygotowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Kozielice, służą realizacji trzech głównych celów:

1. dostosowaniu form i struktury istniejących placówek do rzeczywistych warunków ich funkcjonowania;
2. poszerzeniu zakresu opieki przedszkolnej realizowanej w Gminie Kozielice – zgodnie i odpowiednio do potrzeb społeczności lokalnej;
3. dostosowanie regulacji prawnych określających sieć oddziałów przedszkolnych w Gminie Kozielice do obowiązującego stanu prawnego.

Ponadto, celem proponowanych zmian jest poprawa jakości warunków, w których dzieci zamieszkujące na terenie Gminy Kozielice mogą realizować prawo do wychowania przedszkolnego i obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego oraz poszerzenie oferty edukacyjnej placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Kozielice.

Z punktu widzenia potrzeb mieszkańców oraz zadań placówek oświatowych określonych w przepisach prawa oświatowego, bardzo istotne znaczenie ma także poszerzenie dostępności wychowania przedszkolnego w Gminie Kozielice oraz poszerzenie zakresu usług przedszkolnych, m. in. poprzez zwiększenie czasu funkcjonowania placówek przedszkolnych w stosunku do dotychczas obowiązującego w Gminie stanu prawnego.

Obowiązująca obecnie w Gminie Kozielice sieć placówek umożliwiających realizację prawa do wychowania przedszkolnego oraz realizację obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego, jest zróżnicowana tak co do form i struktury, jak i zakresu świadczonych usług. Wynika to z tego, że obok oddziałów przedszkolnych w Szkole Podstawowej w Kozielicach, istnieje również placówka przedszkolna typu „inna formy wychowania przedszkolnego”, która – zgodnie z obowiązującymi przepisami – oferować może jedynie ograniczony zakres usług przedszkolnych. Intencją Gminy Kozielice, jako podmiotu uprawnionego i zobowiązanego do określania planu sieci placówek realizujących wychowanie przedszkolne, jest to, aby wszystkie placówki prowadzące wychowanie przedszkolne w Gminie Kozielice mogły świadczyć pełny i taki sam zakres usług i opieki przedszkolnej – tak, aby każdy z mieszkańców Gminy miał możliwość realizować swoje uprawnienia w sposób równy i gwarantujący pełną dostępność.

Obecnie Gmina Kozielice prowadzi placówki oświatowe, w których dzieci w wieku 3 – 6 lat mogą realizować prawo do wychowania przedszkolnego oraz obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego. W Szkole Podstawowej w Kozielicach istnieją oddziały przedszkolne świadczące usługi przedszkolne i realizujące podstawę programową wychowania przedszkolnego w pełnym zakresie. Jednocześnie, w tej samej Szkole Podstawowej, istnieje Punkt Przedszkolny – jednooddziałowy i ograniczony w zakresie

możliwości przyjmowania dzieci do liczby określonej w rozporządzeniu, tj. do 25 wychowanków. Należy pokreślić, że do Punktu Przedszkolnego nie uczęszcza żadne dziecko 5 – letnie i 6 – letnie, gdyż Punkt nie zapewnia wystarczającego zakresu usług edukacyjnych.

Punkt Przedszkolny, działając na podstawie obowiązujących przepisów prawa dotyczących innych form wychowania przedszkolnego, nie zapewnia obecnie odpowiedniego do potrzeb mieszkańców, zakresu opieki przedszkolnej. W Gminie Kozielice, podstawą prawną funkcjonowania Punktu Przedszkolnego (poza rozporządzeniem z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, Dz. U. 2017 r. poz. 1657 z późn. zm.) jest uchwała nr VI/71/2011 Rady Gminy Kozielice z dnia 1 września 2011 r. w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego przy Zespole Szkół w Kozielicach (w zakresie struktury placówek oświatowych uchwała została dostosowana do nowego ustroju szkolnego w 2017 r.). Zgodnie z treścią załącznika do tej uchwały, w Punkcie Przedszkolnym prawo do wychowania przedszkolnego realizują dzieci w wieku 3 – 4 lat, przy czym pierwszeństwo w przyjęciu mają dzieci 4 – letnie. Takie postanowienie jest wynikiem tego, że zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie innych form wychowania przedszkolnego, do punktu może uczęszczać nie więcej niż 25 dzieci. Oznacza to, że dzieci 3 – letnie mogą nie móc realizować prawa wychowania przedszkolnego w Punkcie Przedszkolnym, ale co gorsza, w tym Punkcie w ogóle nie mogą realizować prawa do wychowania przedszkolnego dzieci 5 – letnie. Należy również zwrócić uwagę na to, że również dzieci 6 – letnie nie mogą realizować w Punkcie obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego.

Funkcjonujący obecnie w Gminie Kozielice system placówek wychowania przedszkolnego jest niedostosowany do wymagań stawianych tego typu placówkom przewidzianym przez obecnie obowiązujące przepisy prawa oświatowego. Ponadto, co istotne z punktu widzenia potrzeb mieszkańców i zamiaru organu prowadzącego placówki przedszkolne, taka struktura placówek wychowania przedszkolnego, jest z definicji ograniczona w zakresie pełnionych funkcji. Punkty Przedszkolne nie są przedszkolami w rozumieniu przepisów prawa oświatowego, a innymi formami wychowania przedszkolnego. Zgodnie z przepisami czasu, w którym świadczone są usługi przedszkolne w punktach przedszkolnych nie obejmuje pełnego wymiaru czasu określonego na minimalnym poziomie dla przedszkoli. Minimalny wymiar godzin zajęć w punkcie przedszkolnym może być niższy niż wymiar godzin zajęć realizowanych w oddziałach przedszkolnych w przedszkolach lub w szkołach. W konsekwencji, rzeczywisty wymiar godzin zajęć w każdym z oddziałów przedszkolnych w Gminie jest różny w zależności od tego, czy jest to oddział w Punkcie Przedszkolnym, czy są to oddziały przedszkolne w Szkole Podstawowej. Oznacza to, że różne dzieci w Gminie realizują prawo do wychowania przedszkolnego w różnym zakresie. Szczególnie negatywne jest to, że załącznik do uchwały nr VI/71/2011 Rady Gminy Kozielice z dnia 1 września 2011 r., nie określa wymiaru czasu, w którym realizowana jest podstawa programowa wychowania przedszkolnego zgodnie z obowiązującą treścią ustawy Prawo oświatowe. W załączniku do uchwały nr VI/71/2011 Rady Gminy Kozielice z dnia 1 września 2011 r., przesądza się, że „dzienny wymiar zajęć w punkcie (...) wynosi 5 godzin”, podczas, gdy zgodnie z przepisami prawa oświatowego podstawa programowa jest realizowana

podczas całego pobytu dzieci w przedszkolu lub w oddziale przedszkolnym w szkole, natomiast 5 godzin w przedszkolu to jedynie czas bezpłatnego wychowania, nauczania i opieki (art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo oświatowe). Powoduje to, że w Gminie Kozielice istnieje stan nierówności w dostępie do edukacji i jest to stan oczywiście niedostosowany do obecnych standardów określonych przepisami ustawy obowiązującej od 1 września 2017 r. ustawy Prawo oświatowe, w których czas 5 godzin bezpłatnego nauczania i wychowania, nie jest tym samym co czas realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Nie powinno być tak, że dzieci, które prawo do wychowania przedszkolnego realizują w Punkcie Przedszkolnym, realizują podstawę programową wychowania przedszkolnego w mniejszym zakresie niż te dzieci, które to prawo realizują w oddziałach przedszkolnych w Szkole Podstawowej. Stwarza to stan, który nie może być akceptowany, gdyż oznacza nierówność szans w dostępie do edukacji realizowanej na poziomie wyznaczonym przez przepisy prawa oświatowego.

W konsekwencji, wymiar godzinowy zajęć w Punkcie Przedszkolnym jest niższy niż w oddziale przedszkolnym w Szkole – jest to rozwiązanie nieracjonalne i nieznajdujące uzasadnienia ani w warunkach demograficznych, ani w warunkach lokalowych. Widoczne jest to w szczególności w świetle tego, że Punkt Przedszkolny mieści się w tym samym budynku co oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej. Rozwiązanie takie oczywiście nie odpowiada obecnym potrzebom mieszkańców Gminy i nie odpowiada woli władz Gminy. Intencją organu prowadzącego jest to, aby w każdym oddziale przedszkolnym prowadzonym w Gminie, dzieci miały pełną możliwość realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz aby miały zapewnioną możliwość opieki w takim samym wymiarze czasowym – odpowiednio do potrzeb mieszkańców. Inne formy wychowania przedszkolnego, określone w rozporządzeniu z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, nie dają już możliwości świadczenia takiego zakresu usług, które odpowiadają obecnym potrzebom mieszkańców oraz aktualnym standardom oświaty wynikającym z ustawy z 16 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Chodzi o to, że zamiarem Gminy Kozielice jest to, aby w każdym oddziale przedszkolnym w Gminie, w którym realizowane jest wychowanie przedszkolne, była możliwość szerokiego (otwartego) dostępu do usług przedszkolnych. Chodzi w szczególności o to, aby:

1. w placówce wychowania przedszkolnego mogło być objętych wychowaniem przedszkolnym więcej niż 25 dzieci (a § 7 ust. 1 rozporządzenia wyklucza taką możliwość);
2. w placówce wychowania przedszkolnego mogła być realizowana większa liczba godzin zajęć niż jest określona w § 8 rozporządzenia i aby liczba tych godzin nie była uzależniona od liczby dzieci w oddziale.

Najwłaściwszym rozwiązaniem, biorąc pod uwagę zamiar Gminy Kozielice jako podmiotu określającego strukturę i sieć prowadzonych przez siebie placówek wychowania przedszkolnego oraz uwzględniając potrzeby społeczności lokalnej, a także wyzwania współczesnego świata, jest istnienie w Szkole Podstawowej w Kozielicach oddziałów

przedszkolnych – bez istniejącego obecnie Punktu Przedszkolnego. W każdym z oddziałów przedszkolnych w Szkole będzie realizowana podstawa programowa przygotowania przedszkolnego w pełnym wymiarze czasowym przez 5 dni w tygodniu, w warunkach w pełni realizujących standardy i wymagania wynikające z przepisów prawa oświatowego, w tym z przepisów rozporządzenia w sprawie podstawy programowej. Takie rozwiązanie w istotny sposób poszerzy możliwości realizacji prawa do wychowania przedszkolnego i podniesie standard wychowania przedszkolnego w Gminie Kozielice.

Lokalizacja miejsca, w którym dzieci będą realizowały prawo do wychowania przedszkolnego i obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego, nie ulegnie zmianie – oddziały przedszkolne będą funkcjonowały tak, jak dotychczasowy Punkt Przedszkolny, w Szkole Podstawowej w Kozielicach.

Biorąc pod uwagę powyższe, likwidacja Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Kozielicach jest w pełni uzasadniona i odpowiada rzeczywistym potrzebom społeczności lokalnej.

W oparciu o powyżej przywołane przepisy, po podjęciu projektowanej uchwały, organ uchwałodawczy Gminy Kozielice zwróci się do Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o wydanie właściwej opinii w przedmiocie zamiaru likwidacji Punktu Przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Kozielicach.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w proponowanej treści jest uzasadnione.